山东省市场监督管理局文件

鲁市监特设字〔2019〕218号

山东省市场监督管理局关于印发《全省特种设备安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系建设推进工作方案》的通知

各市市场监督管理局：

现将《全省特种设备安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系建设推进工作方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

请各市局认真编制本市特种设备安全风险分级管控和隐患

排查治理双重预防体系建设推进工作方案，并于6月10日前报送至省局。联系人：熊兴荣，电话：0531-88527930，邮箱：xiongxingrong_zjj@shandong.cn。

山东省市场监督管理局

2019年5月20日

（此件依申请公开）

全省特种设备安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系建设推进工作方案

为进一步扎实推进全省特种设备安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系（以下简称“特种设备安全双重预防体系”）建设，根据省政府安委会《关于转发省应急厅《全省工矿商贸企业安全生产风险隐患双重预防体系建设推进工作方案》的通知》（鲁安办发〔2019〕32号）要求，制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于防范化解重大风险和关于对易发重特大事故的行业领域采取风险分级管控、隐患排查治理双重预防性工作机制的重要指示精神，坚持问题导向和目标导向，将特种设备安全双重预防体系与安全生产双重预防体系深度融合，基于特种设备失效模式、潜在风险、事故影响程度和特种设备数量等因素，分类实施，合力推进，切实把特种设备安全双重预防体系建设作为防范化解特种设备安全重大风险的重要措施，推动企业落实主体责任，提高特种设备事故防控能力水平，促进全省特种设备安全形势持续稳定向好。

二、工作目标

2019年底前，进一步制定完善特种设备安全双重预防体系建设实施指南和相关工作标准，持续提升特种设备安全双重预防体

系建设运行质量，对按照《特种设备使用管理规则》设置特种设备安全管理机构的5类使用单位基本上建立起双重预防体系。

2020年底，全省形成健全完善的特种设备安全双重预防体系标准和制度，构建分工明确、责任清晰、支撑到位的双重预防体系建设长效机制，全省特种设备安全风险隐患得到有效管控和治理，事故预防取得明显成效，完成省政府确定的双重预防体系建设工作目标任务。

三、推进原则

（一）实事求是，简便易行。以贯彻落实《特种设备安全法》《特种设备使用管理规则》等法律法规规范为抓手，将特种设备安全双重预防体系与安全生产双重预防体系深度融合，引导特种设备使用单位结合本单位设备特点，落实“三落实、两有证、一检验、一预案”等使用管理要求，既要突出重点、科学合理，又要简便易行、管用实用，确保建设符合本单位实际的特种设备安全双重预防体系。

（二）落实责任，重在运行。双重预防体系建设重在运行、重在使用。特种设备使用单位要对照发布的特种设备安全双重预防体系建设细则、实施指南等地方标准，将特种设备安全双重预防体系的关键环节、核心内容进一步细化量化，发挥本单位特种设备安全管理机构和安全管理人员、作业人员的作用，全方位、全过程辨识特种设备安全风险，建立完善闭环管理的隐患排查治理机制。

（三）加强督导，持续提升。各级市场监管部门要采取现场观摩、建设评估、执法检查等措施，引导特种设备使用单位提高双重预防体系运行的针对性、实效性，发现问题及时纠正和完善。技术服务机构、评估机构要结合开展技术服务和评估工作，及时为特种设备使用单位提供支持，有效促进特种设备安全双重预防体系的建设和运行实效。

四、重点工作任务

（一）完善双重预防体系标准制度。在已发布特种设备安全双重预防体系建设细则和电梯、客运索道、气瓶充装、压力容器实施指南等地方标准的基础上，2019年底前，完成有机热载体锅炉、氧舱、移动式压力容器充装、起重机械和大型游乐设施等特种设备安全双重预防体系建设实施指南的编制、发布工作。鼓励市、县局和安全管理基础好的使用单位申请立项地方标准，拓宽双重预防体系标准覆盖面。

（二）加强双重预防体系标准宣贯培训。组织编制简明易懂、指导实践的培训材料，系统解读特种设备安全双重预防体系细则、实施指南等地方标准。将特种设备安全双重预防体系内容纳入全省特种设备作业人员题库，加强对特种设备作业人员的双重预防体系知识培训。加强对基层特种设备安全监管人员的双重预防体系建设能力培训，学习借鉴“风险点查找、风险研判、风险预警、风险防范、风险处置、风险责任”等“六项机制”的特种设备安全双重预防体系建设做法，提升监管执法人员专业能力。

（三）深化双重预防体系建设标杆企业培育。按照省政府安委会部署要求，做好特种设备安全双重预防体系标杆企业培育建设工作，省、市、县三级分别设立标杆企业。各地根据实际情况，细化培育标杆企业工作方案。2019 年底前，省局将组织开展客运索道等标杆企业建设现场观摩活动，并将组织第三方评估机构对市级标杆企业培育情况进行抽样评估。

（四）分类推进双重预防体系建设。基于特种设备失效模式、潜在风险、事故影响程度和特种设备数量等因素，分类推进建设。**一是**对《特种设备使用管理规则》要求设置特种设备安全管理机构的 5 类使用单位，以前期双重预防体系建设成果为基础，督促企业对照标准，对标省、市、县三级标杆企业，2019 年底前基本上建立起双重预防体系，并持续提升运行质量。**二是**对其它使用单位，要做好标杆企业培育工作，引导同类企业建立双重预防体系，2019 年底前，省级培育标杆企业 16 家，市级培育标杆企业各不少于 5 家，县级培育标杆企业各不少于 3 家。

（五）有序开展双重预防体系建设评估。以特种设备综合检验机构、特种设备行业协会为主，以部分标杆企业为辅，推动一批管理规范、服务优质、管理技术水平较高的技术服务机构，积极为特种设备安全管理提供专业技术服务。2019 年 8 月底前，省局公布一批特种设备安全双重预防体系建设评估机构。各级市场监管部门依据省政府安委会发布的相关行业评估规范，以特种设备使用单位岗位责任落实、风险管控清单、隐患排查治理等情况为

重点，分层级组织开展特种设备安全双重预防体系建设评估。2019年底前，基本完成省、市、县标杆企业的抽样评估工作。

（六）强化执法检查倒逼推动责任落实。各级市场监管部门要加大执法检查力度，把特种设备安全双重预防体系内容纳入到日常监督检查和专项执法检查、隐患整治行动之中，督促企业严格履行法定义务，做到特种设备底数清、管理人员和作业人员持证上岗情况清和风险隐患清。对检查发现的问题隐患，要督促责任单位采取措施，加强跟踪督查，做到整改一件、销号一件；对未依法履行安全主体责任、风险隐患管控排查不力、存在非法违法行为的，要依法依规严厉处罚，并督促企业整改，坚决杜绝一罚了之；对拒不整改或难以整改的重大隐患，及时报告当地政府。

五、保障措施

（一）强化组织领导。各市局要提高政治站位，把建设双重预防体系作为特种设备安全基础性、长期性的工作来抓，详细摸清辖区内各特种设备使用单位双重预防体系建设运行的真实情况，细化制定各市的具体推进实施方案，明确任务目标、时间进度和工作措施，强力推进实施。省局成立以主要负责同志为组长、分管负责同志为副组长、有关处室人员组成的特种设备安全双重预防体系建设领导小组，各级市场监管部门也要加强组织领导，成立专门工作班子，配齐配强工作力量，形成工作合力。

（二）压实推进责任。特种设备使用单位是双重预防体系建设工作的主体，要牢固树立风险意识，建立完善安全管理制度，

制定操作规程，加强作业人员的安全教育和技能培训，确保特种设备安全。技术服务机构和评估机构是双重预防体系建设社会化服务的主体，要按照委托或合同约定，提高技术服务水平。各级市场监管部门是特种设备安全双重预防体系建设的监管主体，要切实履行职责，加强与安全生产行业监管部门的沟通协调，推进特种设备安全双重预防体系建设工作落地见效。

（三）加大宣传力度。各级市场监管部门要利用多种手段，加大对双重预防体系建设重要意义、基本知识、重点任务、工作措施和具体要求的宣传，发动社会各方面积极支持、参与双重预防体系建设工作。不断挖掘和推广先进市县、先进企业的经验做法，宣传先进经验，积极打造亮点。

（四）加强工作调度。省政府安委会办公室将进一步加强督导检查，及时调度督导各地各行业领域工作情况，定期通报工作完成情况。省局将严格落实省政府安委会工作要求，坚持定期调度情况，适时通报各地工作情况，全面掌握进展情况。

（五）严肃责任追究。对发生特种设备事故的企业，一律倒查企业双重预防体系建设运行情况，一律倒查发生事故风险点的风险管控和隐患排查治理责任落实情况，对因搞形式、走过场，风险管控、隐患治理不到位发生事故的，依法追究企业及企业主要负责人相关责任。

附件：省市场监管局特种设备安全双重预防体系建设领导小组

附件

省市场监管局特种设备安全双重预防体系建设领导小组

组　长：张永霞　局长、党组书记

副组长：贾　峰　副局长、党组成员

史亮峰　二级巡视员

组　员：孟祥京　特监处处长、一级调研员

魏成立　特监处副处长、二级调研员

张　杰　登记注册处副处长、三级调研员

高　智　特监处副处长

王宜坤　特监处四级调研员

马海军　特监处四级调研员

袁　晓　特监处四级调研员

抄送：山东特检集团，山东省特种设备协会。

本局：办公室、特监处，存档。

山东省市场监督管理局办公室　　2019 年 5 月 27 日印发